

INDICE SOMMARIO

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla decima edizione</i>	XVII

CAPITOLO I I RICORSI AMMINISTRATIVI

1. I caratteri e la funzione	1
2. L'ambito del ricorso gerarchico	4
3. La proposizione del ricorso gerarchico	4
4. La decisione del ricorso	5
5. Il silenzio sul ricorso gerarchico	7
6. I rapporti fra ricorso gerarchico e ricorso giurisdizionale	8
7. I gradi del ricorso gerarchico	8

CAPITOLO II IL RICORSO STRAORDINARIO AL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1. I caratteri e la funzione	9
2. Gli atti impugnabili e le posizioni tutelate	10
3. I rapporti fra il ricorso straordinario ed il ricorso giurisdizionale: l'alternatività	12
4. Il procedimento del ricorso straordinario	13
5. La decisione del ricorso	15
6. L'impugnazione della decisione del ricorso straordinario	18
7. Il ricorso al Presidente della Regione Sicilia	18

CAPITOLO III

LA GIURISDIZIONE ORDINARIA NEI CONFRONTI
DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. Il riparto di giurisdizione	21
2. La disapplicazione del provvedimento amministrativo	26
3. Le azioni proponibili avanti il giudice ordinario	29
4. Il contenzioso in materia di impiego con la pubblica amministrazione	33
5. Il patrocinio dell'Avvocatura dello Stato	34

CAPITOLO IV

IL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1. Il processo amministrativo ed il giudice amministrativo	37
2. Le origini del sistema	38
3. La previsione costituzionale	41
4. Il Codice del processo amministrativo	42
5. I caratteri del giudice amministrativo	44
6. L'autogoverno della magistratura amministrativa	48
7. Gli organi giurisdizionali nella Regione Sicilia e nella Regione Trentino-Alto Adige	49
8. Le relazioni annuali sullo stato della giustizia amministrativa	51
9. Il processo amministrativo telematico	54

CAPITOLO V

LA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

1. Le varie specie di giurisdizione	57
2. La giurisdizione generale di legittimità	59
3. In particolare, il sindacato sulla discrezionalità tecnica	63
4. La giurisdizione anche in merito	65
5. La giurisdizione esclusiva	68
6. La giurisdizione sulla domanda di risarcimento dei danni	78

CAPITOLO VI

LA LEGITTIMAZIONE E L'INTERESSE A RICORRERE

1. Il processo amministrativo come processo di parti	89
2. La legittimazione	90
3. L'interesse a ricorrere	93

CAPITOLO VII

LE AZIONI PROPONIBILI

1. L'evoluzione normativa	97
2. L'azione di impugnazione	99
3. L'azione di accertamento	102
4. L'azione di condanna	106
5. L'azione cautelare	109
6. L'azione di esecuzione	115

CAPITOLO VIII

LA COMPETENZA

1. Le specie di competenza	121
2. La competenza per territorio	123
3. La competenza per materia	124
4. La competenza funzionale	126
5. Il regolamento di competenza	128
6. Il regolamento di competenza nelle Sezioni staccate	130

CAPITOLO IX

IL RICORSO GIURISDIZIONALE

1. I caratteri del ricorso	133
2. Il contenuto del ricorso	135

	<i>pag.</i>
3. Il ricorso collettivo e il ricorso cumulativo	140
4. I motivi di ricorso	142
5. Le conclusioni del ricorso	145
6. La nullità del ricorso	147

CAPITOLO X

IL TERMINE PER RICORRERE

1. La funzione del termine per ricorrere	151
2. La decorrenza del termine per ricorrere nella giurisdizione di legittimità	153
3. La decorrenza del termine per ricorrere nella giurisdizione esclusiva	158
4. La decorrenza del termine per ricorrere nella giurisdizione anche in merito	159

CAPITOLO XI

IL PROVVEDIMENTO IMPUGNABILE

1. Definizione	161
2. L'impugnazione dei provvedimenti in corso	162
3. L'impugnazione degli atti a contenuto generale	164
4. L'impugnazione dei provvedimenti confermativi	165
5. L'impugnazione del silenzio della pubblica amministrazione	167
6. L'impugnazione del provvedimento sopravvenuto	172

CAPITOLO XII

LA NOTIFICAZIONE DEL RICORSO

1. La notificazione: concetto e finalità; agenti; modalità; pubblici proclami	175
2. I destinatari della notificazione	177
3. Le nullità della notificazione e la loro sanatoria	179

CAPITOLO XIII
IL DEPOSITO DEL RICORSO
E DEL PROVVEDIMENTO IMPUGNATO

- | | |
|--|-----|
| 1. Termine e funzione del deposito | 185 |
| 2. Il deposito del provvedimento impugnato | 187 |

CAPITOLO XIV
LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO
DELLE CONTROPARTI E L'INTERVENTO

- | | |
|--|-----|
| 1. La costituzione in giudizio delle controparti; funzione e termini | 189 |
| 2. L'intervento | 191 |

CAPITOLO XV
LO SVOLGIMENTO DEL GIUDIZIO

- | | |
|---|-----|
| 1. Il concetto di svolgimento del giudizio | 195 |
| 2. La sospensione e l'interruzione del giudizio | 197 |

CAPITOLO XVI
L'ISTANZA CAUTELARE

- | | |
|---|-----|
| 1. Natura e finalità dell'istanza cautelare | 199 |
| 2. Profili procedurali | 200 |
| 3. Il potere cautelare presidenziale | 202 |
| 4. La tutela cautelare <i>ante causam</i> | 204 |
| 5. L'ordinanza cautelare | 208 |
| 6. L'attuazione dell'ordinanza cautelare | 211 |

CAPITOLO XVII

LA MODIFICAZIONE DELLA DOMANDA

1. I motivi aggiunti	213
2. Il ricorso incidentale	216
3. La modificazione della domanda nella giurisdizione esclusiva	221
4. Le domande della p.a.	223
5. La rinuncia	224

CAPITOLO XVIII

L'ISTRUTTORIA

Sezione I - L'ONERE DELLA PROVA

1. L'attività istruttoria	228
2. L'onere della prova	229

Sezione II - LA COMPETENZA NELL'ISTRUTTORIA

1. Il Presidente	234
2. Il Collegio	237

Sezione III - I MEZZI DI PROVA

1. L'enumerazione dei mezzi di prova	238
2. Gli atti e i documenti	239
3. I chiarimenti	240
4. Le verificazioni	240
5. Le consulenze tecniche d'ufficio	241
6. La prova testimoniale	242

CAPITOLO XIX

LA DECISIONE DELLA CAUSA

Sezione I - LA FISSAZIONE DELL'UDIENZA

1. La domanda di fissazione dell'udienza	245
--	-----

	<i>pag.</i>
2. L'istanza di prelievo	247
3. La perenzione del ricorso	248
4. Il decreto di fissazione d'udienza	250
5. La riunione dei ricorsi	251
 <i>Sezione II - LE ATTIVITÀ DIFENSIVE IN VISTA DELL'UDIENZA</i>	
1. I documenti	252
2. Le memorie	253
 <i>Sezione III - L'UDIENZA DI DISCUSSIONE</i>	
1. La trattazione orale	254
2. La chiusura della discussione	255
3. La decisione	257
 <i>Sezione IV - LA CAMERA DI CONSIGLIO</i>	
1. Nozione di Camera di consiglio	260
2. Il procedimento in Camera di consiglio	260
3. La decisione della controversia	262

CAPITOLO XX

LA SENTENZA

1. Il contenuto della sentenza	263
2. La sottoscrizione	268
3. La pubblicazione	268
4. La sentenza in forma semplificata	269
5. La correzione degli errori materiali	271
6. Il decreto	272

CAPITOLO XXI

IL GIUDICATO

1. Definizione	273
2. L'effetto demolitorio	277

	<i>pag.</i>
3. L'effetto ripristinatorio	278
4. L'effetto preclusivo	279
5. L'effetto conformativo	280
6. Un giudicato a formazione progressiva	283
7. Il giudicato nelle azioni di accertamento	287

CAPITOLO XXII

IL GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA E DI ESECUZIONE

1. I presupposti: il giudicato e l'esecutività	289
2. L'introduzione del giudizio	292
3. La trattazione del ricorso	293
4. I provvedimenti del giudice	294
5. L'attività elusiva del giudicato	296
6. L'appello sulle sentenze di ottemperanza	297

CAPITOLO XXIII

I RITI SPECIALI

Sezione I - INTRODUZIONE

1. Riti speciali e tutele differenziate	300
---	-----

Sezione II - IL GIUDIZIO ELETTORALE

1. Ambito del giudizio elettorale	302
2. Il ricorso avverso i procedimenti preparatori della consultazione elettorale	303
3. Il ricorso elettorale ordinario: la legittimazione attiva e passiva	305
4. Il termine per ricorrere, la proposizione del ricorso e la costituzione delle controparti	305
5. La modificazione dell'oggetto della domanda	306
6. La sentenza	307
7. L'appello	308
8. Il giudizio elettorale con riferimento alle operazioni elettorali per le elezioni del Parlamento europeo	308

	<i>pag.</i>
<i>Sezione III</i> - IL GIUDIZIO PER L'ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI	
1. La proposizione del ricorso	310
2. La decisione	312
<i>Sezione IV</i> - I GIUDIZI NELLE MATERIE DI CUI ALL'ART. 119 DEL CODICE	
1. Ambito del contenzioso	314
2. Lo svolgimento del giudizio	316
<i>Sezione V</i> - IL RICORSO IN MATERIA DI CONTRATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	
1. Ambito del contenzioso	318
2. La proposizione del ricorso	319
3. La decisione del ricorso e gli effetti sul contratto	321
4. L'impugnazione dei provvedimenti di ammissione e di esclusione dalla gara	324
5. Il risarcimento dei danni	327
6. Le sanzioni alternative	328
7. Il ricorso in materia di grandi infrastrutture	328
<i>Sezione VI</i> - I RICORSI RIGUARDANTI I PROVVEDIMENTI DI CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DIRETTIVI E SEMIDIRETTIVI AI MAGISTRATI ORDINARI	332
<i>Sezione VII</i> - IL RICORSO PER INGIUNZIONE	334
<i>Sezione VIII</i> - I RICORSI IN TEMADI PRECETTAZIONE E DI ATTIVITÀ ANTISINDACALE DELLA P.A.	
1. I ricorsi in tema di precettazione	335
2. I ricorsi nei confronti dei comportamenti antisindacali della p.a.	336

CAPITOLO XXIV

IL GIUDIZIO D'APPELLO

1. La funzione dell'appello	337
2. I caratteri dell'appello amministrativo	338
3. La disciplina delle impugnazioni nel Codice. L'adunanza plenaria.	339

	<i>pag.</i>
4. Le sentenze appellabili	341
5. Il ricorso in appello	343
6. Il termine per l'appello: notificazione e deposito	345
7. Lo svolgimento del giudizio	347
8. La tutela cautelare in appello	348
9. L'appello incidentale	348
10. L'istruzione	350
11. I motivi aggiunti	352
12. La decisione	354
13. L'annullamento con rinvio	356

CAPITOLO XXV

IL RICORSO IN CASSAZIONE

1. L'ambito dell'impugnazione	359
2. Le regole procedurali	361
3. La <i>translatio iudicii</i>	362

CAPITOLO XXVI

L'OPPOSIZIONE DI TERZO

1. L'origine dell'istituto	367
2. Il procedimento	368

CAPITOLO XXVII

LA REVOCAZIONE

1. Le fonti	371
2. I motivi di revocazione	372
3. Il procedimento	374

pag.

CAPITOLO XXVIII

L'ARBITRATO NELLE CONTROVERSIE AMMINISTRATIVE

1. Il giudizio arbitrale	377
2. L'arbitrato nelle controversie amministrative	378
3. L'arbitrato e l'interesse legittimo	379
4. L'arbitrato nei contratti pubblici	381

CAPITOLO XXIX

LA CORTE DEI CONTI

1. La giurisdizione della Corte dei Conti	383
2. L'ordinamento della Corte dei Conti	385
3. Le fonti disciplinatrici dell'ordinamento della Corte dei Conti	386
4. Il Codice della giustizia contabile	387
5. Il Pubblico Ministero e la fase pre-processuale	389
6. Il giudizio di responsabilità	392
7. Giudizi in unico grado avanti le Sezioni riunite della Corte dei Conti	394
8. I riti speciali	395
9. Il giudizio di conto	396
10. I poteri di decisione della Corte dei Conti	398
11. Il giudizio pensionistico	400
12. Altri giudizi ad istanza di parte	401
13. Le impugnazioni	401
14. I giudizi di esecuzione	403

CAPITOLO XXX

I TRIBUNALI DELLE ACQUE PUBBLICHE

1. I Tribunali regionali	405
2. Il Tribunale superiore per le acque pubbliche	406

<i>Indice analitico</i>	407
-------------------------	-----

